

Prognose bevolking en huishoudens gemeente Groningen

2025 tot en met 2045

Publicatiedatum: 10 juni 2026

OIS Groningen

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Bevolkingsprognose; model en aannames	5
2.1	Bevolkingsprognose op gemeenteniveau	5
2.2	Bevolkingsprognose op wijkniveau	6
2.3	Huishoudensprognose	7
3	Bevolkingsprognose op gemeenteniveau	8
3.1	Natuurlijke groei	8
3.2	Migratie	10
3.3	Bevolkingsontwikkeling naar leeftijd en geslacht	12
3.4	Nieuwe prognose lager dan eerdere raming	14
4	Bevolkingsprognose op wijkniveau	16
5	Huishoudensprognose	19
6	Samenvatting en conclusie	21
	Literatuurlijst	23
	Colofon	24

1 Inleiding

Aanleiding

Onderzoek, Informatie en Statistiek Groningen (OIS Groningen) stelt jaarlijks bevolkingsprognoses op voor de gemeente Groningen en haar wijken. Deze prognoses vormen een belangrijke basis voor beleidsontwikkeling op onder andere het gebied van wonen, onderwijs, infrastructuur en voorzieningen.

In dit rapport wordt uitgegaan van de huidige gemeentelijke indeling van de gemeente Groningen. Cijfers die betrekking hebben op jaren voor 2019 zijn met terugwerkende kracht samengesteld voor dit grondgebied.

Op verzoek van de kerngroep Basismonitor van de gemeente Groningen is naast de bevolkingsprognose ook een huishoudensprognose opgesteld. Dit rapport presenteert de resultaten van de bevolkingsprognose voor de periode 2025 tot en met 2045 op gemeentelijk- en wijkniveau, uitgesplitst naar leeftijd en geslacht.

Daarnaast bevat het rapport een overzicht van de belangrijkste uitkomsten van de huishoudensprognose voor dezelfde periode.

Werkwijze

Voor de bevolkingsprognose gebruiken we het Gemeentelijke Bevolking Prognosemodel (GBPro-model)¹. We schatten eerst de trends in de demografische factoren geboorte, sterfte en migratie, waarbij migratie verder is onderverdeeld in binnenlandse en buitenlandse migratie. Deze trends zijn gebaseerd op gegevens uit de Basisregistratie Personen (BRP) over de periode 2015 tot en met 2024 en dienen als uitgangspunt voor de aannames die ten grondslag liggen aan de gemeentelijke prognose.

We hebben het verwachte inwoneraantal van de gemeente Groningen bepaald op basis van geboorte, sterfte en migratie: het aantal inwoners op 1 januari neemt toe door geboortes en vestiging en neemt af door sterfte en vertrek (zowel binnenlands als buitenlands). Als uitgangspunt is de bevolking op 1 januari 2025 genomen. Vanuit dit basisjaar is de bevolkingsomvang per 1 januari van elk volgend jaar berekend, waarbij 2026 het eerste prognosejaar is en de prognoseperiode in totaal 20 jaar omvat.

De bevolkingsprognoses worden ook beïnvloed door aannames over de woningbouw, vanwege de impact die dit heeft op korte-afstandsverhuizingen (de Jong, te Riele, Huisman, van Duin, Husby en Stoeldraijer, 2022). Nieuwe woningbouw leidt doorgaans tot een toename van het aantal mensen dat zich in de gemeente vestigt. Naast demografische factoren worden daarom ook schattingen van de woningvoorraad meegenomen in de prognose. Deze gegevens zijn afkomstig uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de woningbouwplanning van juni 2025.

Met het GBPro-model voorspellen we de ontwikkelingen in de huishoudensdynamiek op basis van trendanalyses over de periode 2015 tot en met 2024.

¹ Het Gemeentelijke Bevolking Prognosemodel (GBPro-model) werd oorspronkelijk ontwikkeld door Pronexus B.V., dat inmiddels is aangesloten bij Exxellence Groep.

Drie scenario's woningbouwprogramma's

Bevolkingsprognoses worden gekenmerkt door onzekerheden over hoe een bevolking zich in de toekomst kan ontwikkelen. Om deze onzekerheden in beeld te brengen, hebben wij scenario's doorberekend (Jong en Hilderink, 2004). OIS Groningen heeft drie scenario's doorgerekend voor de bevolkingsontwikkeling, gebaseerd op de verwachte groei van de woningvoorraad voor de komende 20 jaar: scenario 70 procent, scenario 100 procent en scenario 130 procent.

In scenario 70 procent gaan wij uit van een beleidsmatige inschatting van een toename van 23.646 woningen tot 2044. Voor scenario 100 procent wordt een toename van 26.343 woningen aangenomen, terwijl in scenario 130 procent een toename van 27.966 woningen wordt ingeschat. Deze scenario's verschillen dus in de inschatting van de ontwikkeling van de woningvoorraad, waarmee de bevolkingsontwikkeling in de gemeente Groningen kan variëren richting 2045.

Kenmerkend voor de woningbouwplanning is dat deze kan verschuiven of wijzigen door factoren zoals toenemende bouwkosten en de aanwezigheid van 'zachte' plannen (i.e. woningbouwprojecten die nog niet zijn opgenomen in een bestemmingsplan). Deze onzekerheden kunnen de woningbouwontwikkeling beïnvloeden, wat gevolgen kan hebben voor het voldoen aan de woningbehoefte in de toekomst. Op basis van beleidsmatige aannames over de woningbouwplanning en de prognose wordt scenario 100 procent als het meest waarschijnlijke beschouwd. In dit rapport presenteren wij de resultaten van scenario 100 procent dan ook in detail.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bespreekt de aannames die we hebben gemaakt voor de uitvoering van de huidige prognoses. In hoofdstuk 3 presenteren we de belangrijkste resultaten van de bevolkingsprognose voor de periode 2025 tot en met 2045 op gemeentelijk niveau, aangevuld met gedetailleerde cijfers naar leeftijd en geslacht. Hoofdstuk 4 behandelt de bevolkingsprognose op wijkniveau. In hoofdstuk 5 geven we een overzicht van de uitkomsten van de huishoudensprognose. Tot slot vatten we de belangrijkste bevindingen samen en trekken we conclusies in hoofdstuk 6.

2 Bevolkingsprognose; model en aannames

In dit hoofdstuk worden de aannames besproken die aan de bevolkings- en huishoudensprognose ten grondslag liggen. Aannames vormen de ruggengraat van prognoses, omdat ze een kader bieden voor het modelleren van toekomstige ontwikkelingen.

2.1 Bevolkingsprognose op gemeenteniveau

Belangrijke factoren die de bevolkingsprognose kunnen beïnvloeden, zijn onder andere geboorte- en sterftecijfers, migratie (zowel binnenlands als buitenlands) en beleidsmaatregelen zoals woningbouw (Nicolaas & Sprangers, 2020; PBL, 2019; Musterd & Ostendorf, 2008). De bevolkingsprognose voor de gemeente Groningen is gebaseerd op demografische aannames over deze factoren, waarbij de bevolkingsopbouw van 1 januari 2025, gespecificeerd naar leeftijd en geslacht, als uitgangspunt dient.

Geboorte

Het GBPro-model maakt gebruik van het totale vruchtbaarheidscijfer (TVC) om het aantal geboorten te modelleren. Het TVC geeft het gemiddelde aantal kinderen dat een vrouw gedurende haar leven krijgt. In de bevolkingsprognose 2025 worden de vruchtbaarheidscijfers vastgesteld op basis van de cijfers uit de tien voorgaande jaren, van 2015 tot en met 2024.

In de gemeente Groningen was het totale vruchtbaarheidscijfer (TVC) in 2024 (1,09) ongeveer 24 procent lager dan in 2015 (1,44). Deze daling past binnen een duidelijke neerwaartse trend over de periode 2015 tot en met 2024, waarin het gemiddelde TVC ongeveer 12 procent lager lag dan in 2015. Bij de bevolkingsprognose sluiten wij aan bij deze gemiddelde daling van circa 12 procent en houden wij geen rekening met de volledige daling van 24 procent tussen 2015 en 2024. Dit komt doordat de woningbouwplanning mede bepaalt welke typen huishoudens in welke woningen kunnen instromen. Volgens de huidige planning zal ongeveer 22 procent van de op te leveren woningen in de komende twintig jaar een eengezinswoning zijn. Bij een toename van het aantal eengezinswoningen kunnen huishoudens instromen die eerder geneigd zijn hun gezin uit te breiden. Hierdoor kan een verandering in het woningaanbod samenhangen met de toekomstige ontwikkeling van het TVC.

Sterfte

In 2024 heeft het CBS prognoses opgesteld voor de sterftecijfers van mannen en vrouwen (CBS, 2024). Sterftecijfers zijn het aantal sterfgevallen in een populatie in verhouding tot het aantal individuen in die populatie. In de CBS-prognose zijn de jaarlijkse sterftecijfers een factor lager dan het voorgaand jaar. In de nieuwste bevolkingsprognose volgen wij deze CBS-prognoses en hanteren dezelfde jaarlijkse afnamefactoren van de sterftecijfers voor mannen en vrouwen. Hierbij zijn de historische sterftekansen naar geslacht en leeftijd bepaald op basis van cijfers uit de tien voorgaande jaren (2015 tot en met 2024).

Binnenlandse migratiesaldo

Het binnenlands migratiesaldo, het verschil tussen het aantal mensen dat zich in de gemeente vestigt en het aantal dat vertrekt, heeft de afgelopen tien jaar een gemiddeld saldo van -522 laten zien. Er vertrokken dus meer mensen uit de gemeente dan dat er zich nieuw vestigden. Gezien de huidige ambitieuze woningbouwplannen is het niet realistisch om deze negatieve trend ongewijzigd door te trekken naar de toekomst. In het prognosemodel wordt ervan uitgegaan dat een toename in het aantal beschikbare woningen bijdraagt aan een groter vestigingspotentieel. Met andere woorden: naarmate er meer woningen worden gebouwd, wordt het waarschijnlijker dat meer mensen zich in de gemeente zullen vestigen dan dat er vertrekken, wat kan leiden tot een positief migratiesaldo.

Bij het inschatten van het binnenlands migratiesaldo voor de komende jaren hebben we rekening gehouden met de woningbouwplannen. In de eerstkomende jaren verwachten we een aanzienlijke toename van het woningaanbod. Volgens ons model zou dit kunnen leiden tot een stijging van het binnenlands migratiesaldo in de beginjaren. Aangezien het onwaarschijnlijk is dat de geplande woningbouw direct zal leiden tot een sterke stijging van het aantal vestigers, passen we het binnenlands migratiesaldo zodanig aan dat het effect van de woningbouw op de bevolkingsgroei realistischer en gelijkmatiger over de prognosejaren wordt ingeschat.

Buitenlandse migratiesaldo

Het buitenlands migratiesaldo is het aantal personen dat zich vanuit het buitenland in een gemeente vestigt min het aantal inwoners dat die gemeente verlaat om zich buiten Nederland te vestigen. De prognose van het buitenlands migratiesaldo in Groningen is afgeleid van het gemiddelde jaarlijkse landelijke migratiesaldo. De afgelopen tien jaar was het aandeel van de gemeente Groningen gemiddeld 1,7 procent per jaar. In 2024 heeft het CBS een prognose opgesteld voor het landelijk buitenlands migratiesaldo voor de komende 20 jaar (CBS, 2024). Bij het voorspellen van het buitenlands migratiesaldo in Groningen nemen we aan dat het jaarlijkse saldo eveneens 1,7 procent bedraagt van het jaarlijks vastgestelde landelijke migratiesaldo.

Geplande woningbouw

Het GBPro-model gaat ervan uit dat de woningbouwplanning een invloed heeft op de toekomstige bevolkingsontwikkeling. Voor de meest recente bevolkingsprognose zijn de woningbouwplannen van juni 2025 gebruikt. Hieruit blijkt dat in de eerste tien jaar van de prognoseperiode ongeveer 65 procent van de geplande woningbouw is voorzien, wat neerkomt op gemiddeld 1.700 woningen per jaar. De resterende 35 procent valt in de laatste negen jaar, met gemiddeld 1.035 woningen per jaar, voor een totaal van 26.343 woningen. Omdat de woningbouwplanning een momentopname is, zijn eventuele toekomstige toevoegingen aan de planning niet meegenomen in de prognose.

2.2 Bevolkingsprognose op wijkniveau

Naast de gemeentelijke prognose worden ook wijkprognoses gemaakt, omdat verschillen in woningbouwplanning leiden tot uiteenlopende bevolkingsontwikkelingen. Zo wordt zichtbaar welke wijken groeien en welke krimpen. Wanneer we de wijkprognoses samenvoegen, vormen ze een representatieve afspiegeling van de gemeentelijke prognose, gebaseerd op de gemeentelijke aannames.

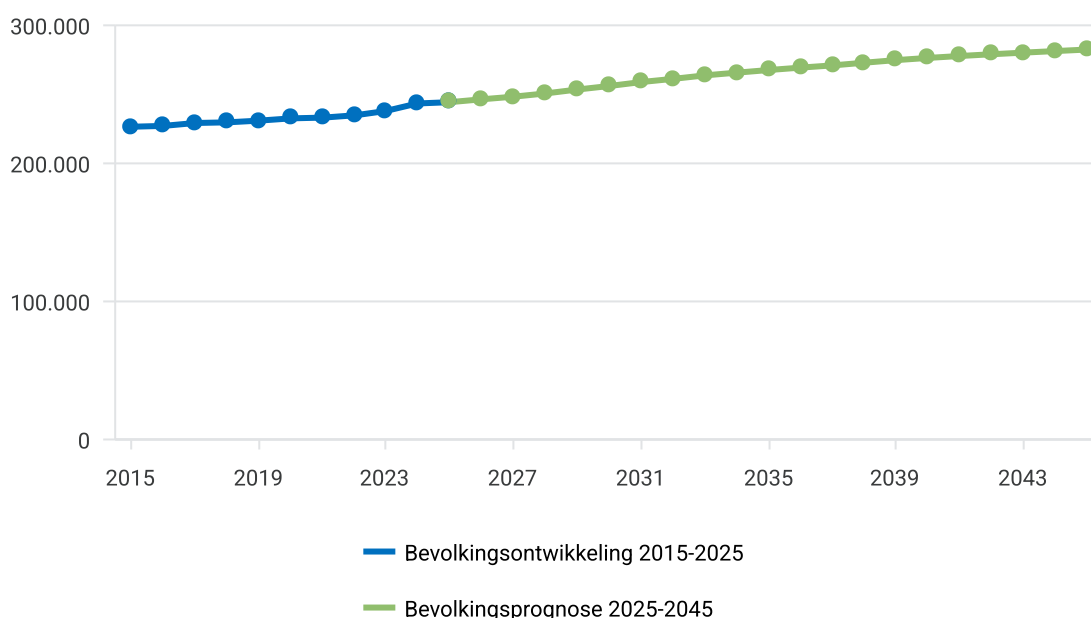
2.3 Huishoudensprognose

Naast de bevolkingsprognose op gemeentelijk niveau, voeren wij ook een huishoudensprognose uit. Deze prognose richt zich op de verdeling van de bevolking over verschillende huishoudtypes. We onderscheiden daarbij stellen zonder kinderen, stellen met kinderen, eenoudergezinnen en alleenstaanden. Belangrijke factoren die bij de huishoudensprognose een rol spelen zijn vergrijzing, gezinssamenstelling en woningtypes. Hoewel beide prognoses met elkaar verbonden zijn, biedt de bevolkingsprognose inzicht in de totale bevolking, terwijl de huishoudensprognose duidelijk maakt hoe deze bevolking is verdeeld over wooneenheden. Samen geven ze een compleet beeld van de toekomstige demografie.

3 Bevolkingsprognose op gemeenteniveau

Deze bevolkingsprognose beschrijft de periode van 2025 tot en met 2045. Volgens de prognose zal de bevolking van Groningen in deze periode met 38.165 inwoners toenemen, van 244.313 inwoners in 2025 naar 282.478 inwoners in 2045. In de loop van 2028 zal de grens van 250.000 inwoners worden gepasseerd (zie figuur 1). We baseren de bevolkingsontwikkeling in deze prognose op twee demografische factoren: natuurlijke groei en migratie. In paragraaf 3.1 en 3.2 behandelen we eerst de dynamiek van deze componenten in het afgelopen decennium, en vervolgens de verwachte ontwikkelingen voor de prognoseperiode van de komende 20 jaar.

Figuur 1: Waarneming en prognose bevolking gemeente Groningen, 2015 tot en met 2045



3.1 Natuurlijke groei

De natuurlijke groei van de bevolking is het verschil tussen het aantal levend geboren kinderen en het aantal sterfgevallen. Figuur 2 laat de (verwachte) ontwikkeling zien van de natuurlijke groei in de periode 2015 tot en met 2044.

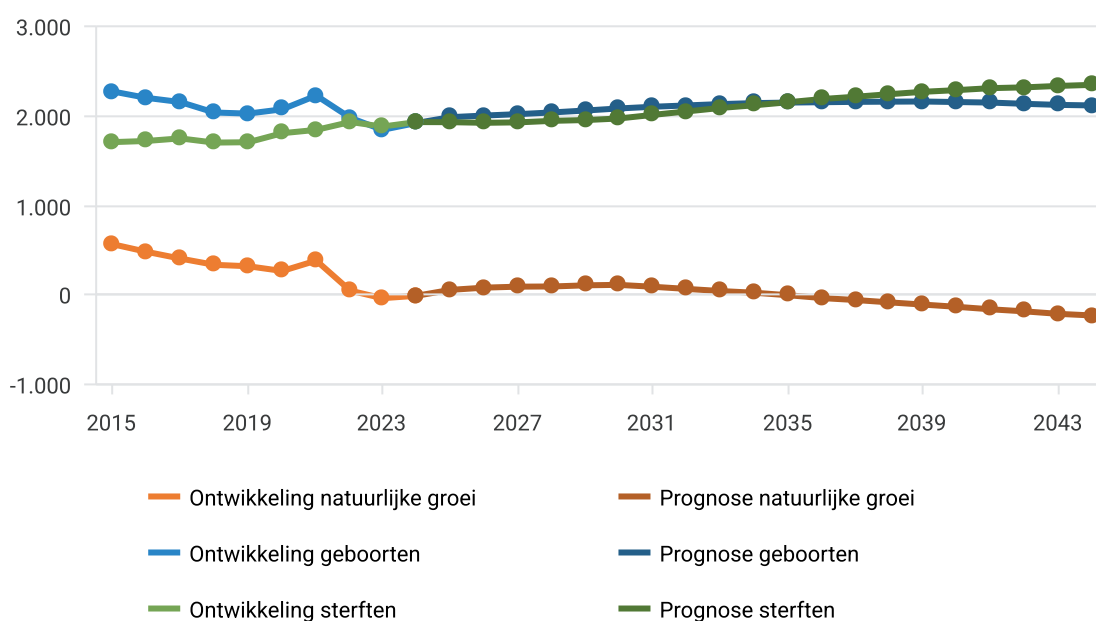
Het aantal geboorten in de gemeente daalt continu, van 2.273 in 2015 naar 2.025 in 2019. In 2020 en 2021 is er echter een tijdelijke stijging, met een piek van 2.226 geboorten in 2021. Deze stijging houdt echter geen stand: in 2022 daalt het aantal geboorten scherp naar 1.978, gevolgd door een verdere afname tot 1.843 in 2023. In 2024 is er een licht herstel naar 1.920, maar dit is ook duidelijk onder het niveau van tien jaar eerder.

De dalende geboortetrend lijkt vooral samen te hangen met het totale vruchtbaarheidscijfer. Dit daalde van 1,44 kind per vrouw in 2015 naar ongeveer 1,09 in 2024, het laagste niveau in de afgelopen tien jaar, op een iets lager punt na in 2023 (1,08). Alleen in 2020 en 2021 was er een tijdelijke stijging, die niet werd

vastgehouden. De afname van de vruchtbaarheid zou kunnen samenhangen met bredere maatschappelijke ontwikkelingen, zoals het uitstellen van kinderen krijgen, en veranderende economische omstandigheden.

Opvallend is dat het aantal vrouwen in de vruchtbare leeftijd (15 tot 49 jaar) in dezelfde periode juist flink toeneemt: met ruim acht procent van 64.513 in 2015 naar ruim 70.000 in 2024. Deze groei zou normaal gesproken tot hogere geboortecijfers leiden, maar blijkt in dit geval onvoldoende om de sterke daling van het vruchtbaarheidscijfer te compenseren. Het is belangrijk op te merken dat de hoge studentenpopulatie in Groningen mogelijk een rol speelt in deze toename. Hoewel deze vrouwen binnen de vruchtbare leeftijd vallen, bevinden veel van hen zich waarschijnlijk nog niet in de fase waarin ze ervoor kiezen om kinderen te krijgen. De structureel lagere gezinsgrootte per vrouw heeft daarmee veel meer invloed op het totale aantal geboorten dan de toename in de potentiële moederpopulatie.

Figuur 2: Ontwikkeling geboorten, sterften en natuurlijke groei gemeente Groningen, 2015 tot en met 2044



Het aantal sterfgevallen schommelt licht in de periode 2015 tot en met 2024, maar vertoont over de gehele periode een stijgende trend. In de jaren 2015 tot en met 2019 blijft het aantal sterfgevallen relatief stabiel rond de 1.700. Vanaf 2020 neemt het aantal sterfgevallen toe, met een hoogtepunt van 1.931 in 2022. Ook in 2023 en 2024 blijft het aantal sterfgevallen met respectievelijk 1.880 en 1.930 op een vergelijkbaar hoog niveau.

Als gevolg hiervan neemt de natuurlijke groei (geboorten minus sterfte) in hoog tempo af. In 2015 was er nog sprake van een groei van 567, maar in 2019 is deze al gedaald tot 320. Vanaf 2021 versnelt de daling verder: in 2022 resteert slechts 47, en in 2023 slaat de balans om naar een lichte natuurlijke krimp van 37. In 2024 blijft sprake van een natuurlijke krimp van 10. In minder dan tien jaar is de natuurlijke aanwas daarmee vrijwel volledig verdwenen. Deze ontwikkeling is het gevolg van een combinatie van een dalend aantal geboorten en een stijgend aantal sterfgevallen.

Volgens de huidige prognoses neemt het aantal geboorten vanaf 2025 geleidelijk toe. Deze stijging blijft beperkt, maar draagt bij aan een herstel richting het geboortecijfer van vóór 2022. Wij ramen tot en met 2044 gemiddeld iets meer dan 2.100 geboorten per jaar. De verdere groei van het aantal vrouwen in de vruchtbare

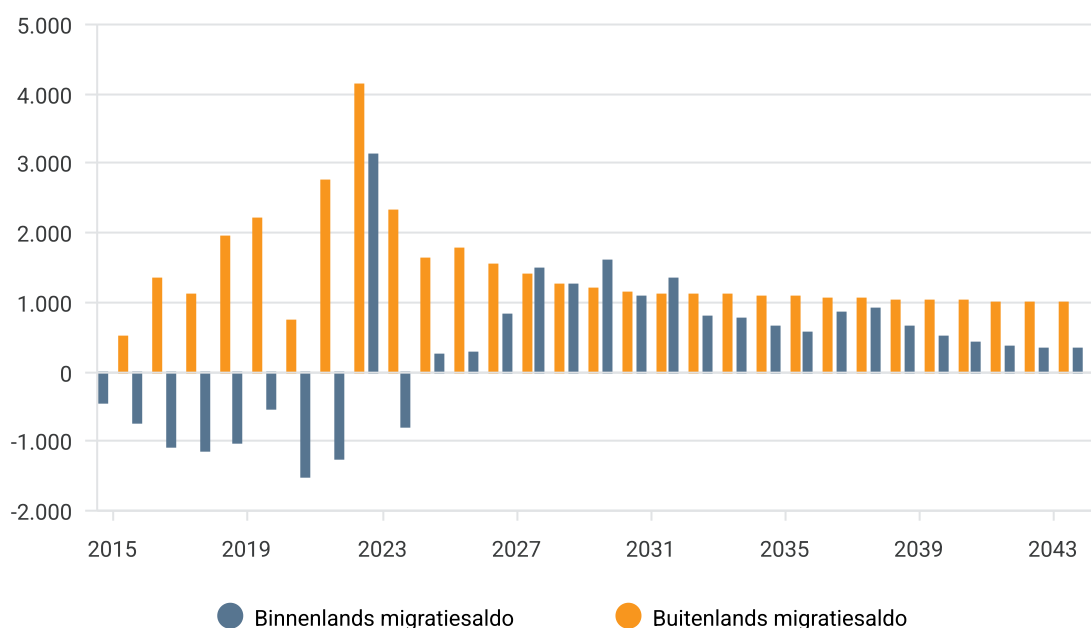
leeftijd kan hieraan bijdragen; dit aantal neemt naar verwachting toe van 70.324 in 2025 tot 80.823 in 2045.

Het aantal sterfgevallen neemt naar verwachting toe, voornamelijk in samenhang met de toename van het aandeel oudere leeftijdsgroepen in de bevolking. In de prognose gaan wij voor de periode 2025 tot en met 2044 uit van een geleidelijke stijging van het aantal sterfgevallen, van 1.929 in 2025 naar 2.346 in 2044. Hierdoor komen de aantallen geboorten en sterfgevallen steeds dichterbij elkaar te liggen. De natuurlijke groei blijft positief tot en met 2033, maar wordt vanaf 2034 negatief, doordat het aantal sterfgevallen iets hoger ligt dan het aantal geboorten.

3.2 Migratie

Het binnenlands migratiesaldo geeft het verschil weer tussen het aantal personen dat zich vanuit andere delen van Nederland in de gemeente Groningen vestigt en het aantal inwoners dat de gemeente verlaat voor een andere woonplaats binnen Nederland. Zoals weergegeven in figuur 3 vertoont het binnenlands migratiesaldo de afgelopen jaren aanzienlijke schommelingen. In de periode van 2015 tot en met 2024 waren de saldi vaak negatief, wat aangeeft dat er meer mensen uit Groningen vertrokken dan dat er zich vestigden. Een uitzondering vormt 2023, waarin het saldo 3.149 personen bedroeg, wat wijst op een grote instroom vanuit andere delen van Nederland. Dit cijfer lijkt echter vertekend, mogelijk doordat in dat jaar de uitwonendenbeurs opnieuw werd ingevoerd. Hierdoor hebben veel studenten die al in Groningen woonden zich pas in 2023 officieel ingeschreven, wat heeft geleid tot een administratieve toename van het migratiesaldo in plaats van een daadwerkelijke bevolkingsgroei. In de prognoseperiode van 2025 tot en met 2044 blijven de binnenlandse migratiesaldi positief, maar met wisselende waarden. De saldi schommelen in deze periode tussen 250 en 1.603 personen. De hoogte van het migratiesaldo wordt sterk beïnvloed door de woningbouwprogrammering tot 2044: een hogere of lagere woningbouw vertaalt zich namelijk in een hoger of lager migratiesaldo.

Figuur 3: Migratiesaldi (binnen- en buitenlands) gemeente Groningen, 2015 tot en met 2044



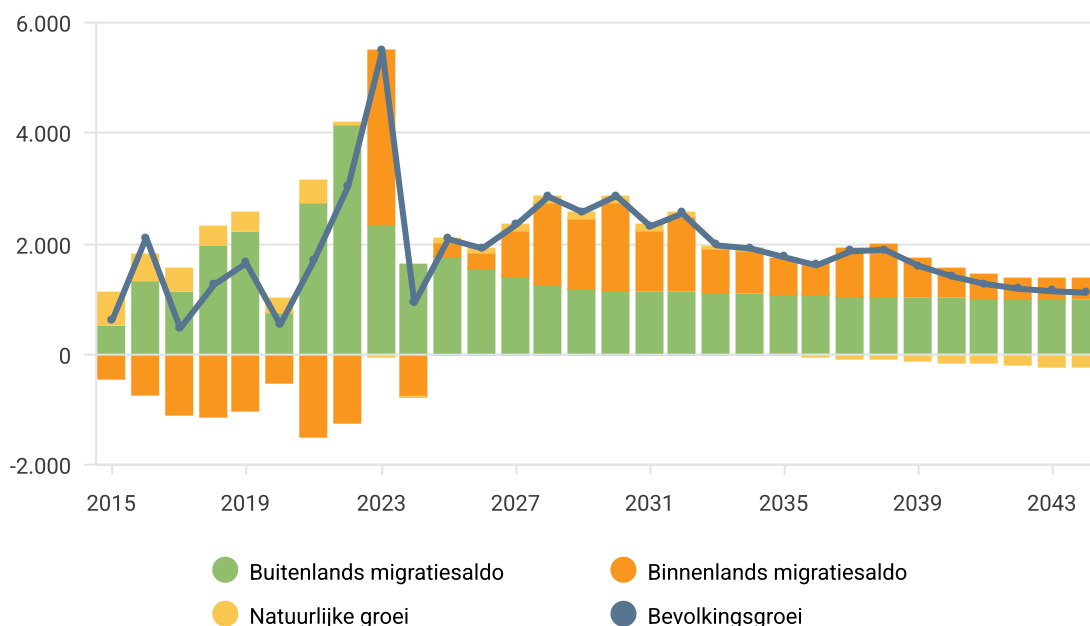
Het buitenlands migratiesaldo is het verschil tussen het aantal personen dat zich vanuit het buitenland in Groningen vestigt en het aantal inwoners dat de gemeente verlaat om zich buiten Nederland te vestigen. Dit saldo vertoont het meest onregelmatige patroon van alle componenten van de bevolkingsontwikkeling, zie figuur 3. In de periode 2015 tot en met 2024 steeg het aantal immigranten van 5.527 in 2015 naar 7.502 in 2024, terwijl het aantal emigranten toenam van 5.009 naar 5.860. Dit resulteerde in een migratiesaldo dat gedurende deze jaren varieerde. Het migratiesaldo varieerde tussen 518 in 2015 en 1.642 in 2024, met pieken in 2021 (2.755) en 2022 (4.148). In sommige jaren, zoals 2017 (1.137) en 2020 (744), was het saldo lager. Het saldo was overwegend positief, met meer immigratie dan emigratie.

Buitenlandse migratie kent een grillig verloop, waardoor het moeilijk is om nauwkeurige voorspellingen te doen. De prognose voor het buitenlands migratiesaldo in Groningen voor de periode van 2025 tot en met 2044 is afgeleid van het gemiddelde jaarlijkse landelijke migratiesaldo. Dit resulteert in een verwacht gemiddeld migratiesaldo van ongeveer 1.160 personen per jaar. Het is echter belangrijk op te merken dat migratiecijfers sterk kunnen variëren door onverwachte factoren, zoals beleidswijzigingen of mondiale ontwikkelingen (bijvoorbeeld economische of geopolitieke veranderingen). Daarom benaderen wij deze prognose met enige voorzichtigheid, vooral omdat het gemiddelde migratiesaldo in Groningen in de voorgaande tien jaar ruim 1.880 personen per jaar was.

Bevolkingsgroei voornamelijk bepaald door buitenlands migratiesaldo

Figuur 4 toont de ontwikkeling van de (verwachte) bevolkingsgroei en de onderliggende componenten over de periode 2015 tot en met 2044. In de afgelopen tien jaar werd de bevolkingsgroei vooral bepaald door het buitenlands migratiesaldo. Dit saldo is in alle jaren duidelijk positief en vormt daarmee het grootste aandeel in de totale groei. De natuurlijke groei (geboorte minus sterfte) vertoont in de afgelopen tien jaar een dalende trend, van positieve waarden naar lage of zelfs licht negatieve waarden vanaf 2023. Het binnenlands migratiesaldo is in deze periode overwegend negatief, waardoor het de bevolkingsgroei afremt.

Figuur 4: Bevolkingsgroei gemeente Groningen naar onderliggende componenten, 2015 tot en met 2044



In onze prognose vanaf 2025 blijft het buitenlands migratiesaldo de belangrijkste positieve component van de bevolkingsgroei. Volgens deze prognose wordt de natuurlijke groei vanaf 2035 structureel negatief, doordat het aantal sterfgevallen het aantal geboorten overtreft. Het binnenlands migratiesaldo is in de prognosejaren positief en bereikt een piek van 1.603 in 2030, waarna het geleidelijk afneemt, maar boven nul blijft.

Over de gehele periode van 2015 tot en met 2044 bezien komt de bevolkingsgroei vooral voort uit buitenlandse migratie, terwijl natuurlijke groei en binnenlandse migratie steeds minder bijdragen of de groei juist afremmen. Het is echter belangrijk op te merken dat buitenlandse migratie een grillig verloop kent, waardoor het moeilijk is om nauwkeurige voorspellingen te doen. Dit maakt de toekomstige bevolkingsgroei lastig te voorspellen, aangezien de bijdrage van buitenlandse migratie sterk kan variëren door onvoorspelbare factoren, zoals beleidswijzigingen of mondiale ontwikkelingen.

3.3 Bevolkingsontwikkeling naar leeftijd en geslacht

Groningen: meer jonge volwassenen, meer ouderen

In het afgelopen decennium is de samenstelling van de Groningse bevolking naar leeftijd veranderd. De grootste toename is te zien in de leeftijdscategorie van 20 tot en met 34 jaar, waar het aantal inwoners met ruim 10.200 is gestegen. Tegelijkertijd is het aantal jongeren in de categorie van 0 tot en met 19 jaar met ongeveer 1.100 afgenomen. De groep van 50 tot en met 64 jaar kent een beperkte groei van 724 inwoners. Daarnaast is het aantal 65-plussers in dezelfde periode met bijna 7.900 sterk toegenomen (zie tabel 1).

Tabel 1: Bevolking gemeente Groningen naar leeftijdsgroep 2015, 2025 (1 januari)

Leeftijdscategorie	2015	2025	2025 t.o.v. 2015
0 t/m 19 jaar	44.740	43.640	-1.100
20 t/m 34 jaar	74.787	84.994	10.207
35 t/m 49 jaar	39.807	39.873	66
50 t/m 64 jaar	36.994	37.718	724
65-plus	30.204	38.088	7.884
Totaal aantal inwoners	226.532	244.313	17.781

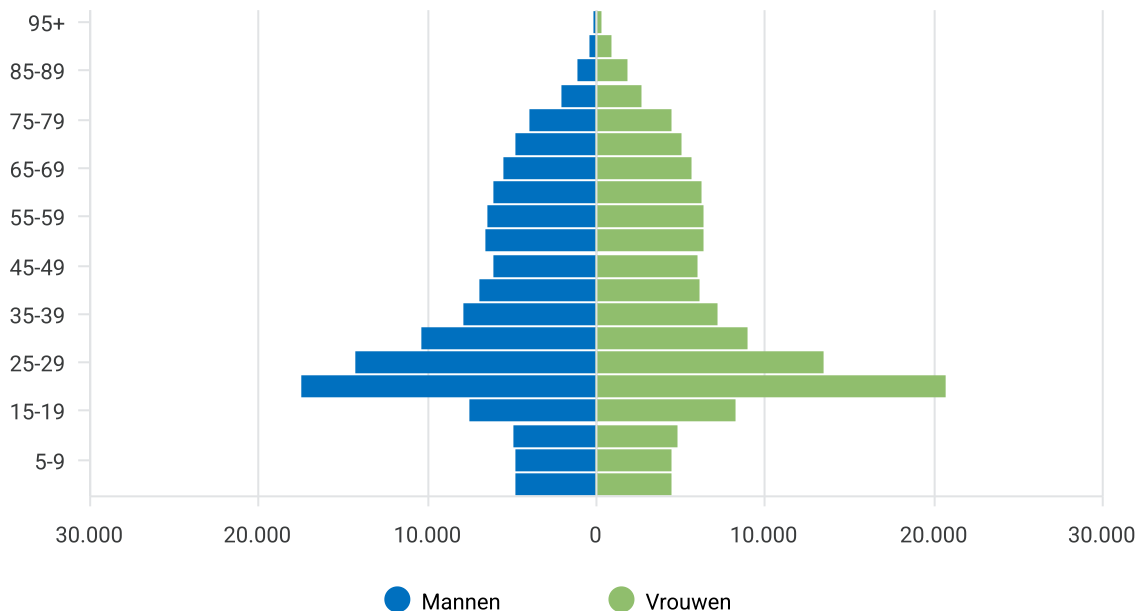
Volgens het CBS blijft het aantal ouderen in Nederland groeien. Vanaf dit jaar zijn er voor het eerst meer 65-plussers dan jongeren tot 20 jaar (CBS, 2025). Voor de gemeente Groningen is dit momenteel nog niet het geval, maar het gaat om een trend waar de gemeente in de komende decennia naar verwachting mee te maken krijgt. De prognoses voor 2045 laten zien dat de bevolkingspiramide overal iets breder wordt; vrijwel alle leeftijdsgroepen nemen toe in omvang (zie figuur 5). De groep van 20 tot en met 24 jaar blijft echter de grootste, zodat het karakter van de gemeente als studentenstad blijft. Toch is het waarschijnlijk dat de groei van de oudere bevolking ook in Groningen steeds zichtbaarder zal worden, en dat kan de demografische samenstelling van de gemeente in de toekomst beïnvloeden.

Meer vrouwen in de latere levensfasen

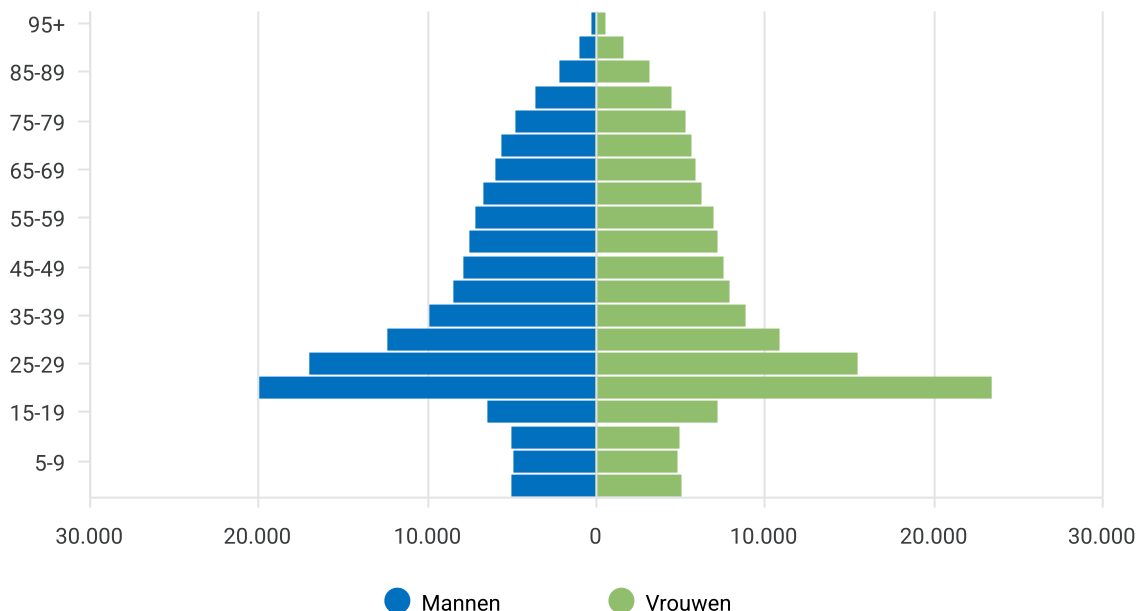
De bevolkingspiramides van 2025 en 2045 laten zien dat de ontwikkeling van mannen en vrouwen grotendeels parallel verloopt, maar dat er met het toenemen van de leeftijd steeds duidelijkere verschillen ontstaan. In de jongste leeftijdsgroepen zijn de aantallen mannen en vrouwen vrijwel gelijk. Dit beeld blijft in beide jaren stabiel en wijst erop dat mannen en vrouwen in het begin van de levensloop in vergelijkbare aantallen voorkomen. Naarmate de leeftijd toeneemt, wordt het verschil tussen mannen en vrouwen

zichtbaar. In de middelbare leeftijdsgroepen zijn vrouwen iets sterker vertegenwoordigd dan mannen. Dit verschil wordt groter op hogere leeftijden. In 2045 is het verschil in aantallen tussen mannen en vrouwen groter dan in 2025, waardoor vrouwen een steeds groter aandeel vormen van de oudste bevolkingsgroepen.

Figuur 5.1: Bevolkingspiramide gemeente Groningen 2025



Figuur 5.2: Bevolkingspiramide gemeente Groningen 2045



Groene en grijze druk gemeente Groningen

De groene druk laat zien hoeveel jongeren (0-19 jaar) er zijn ten opzichte van de werkende bevolking (20-64 jaar), terwijl de grijze druk aangeeft hoe groot de groep ouderen (65-plussers) is in vergelijking met de werkenden. Samen geven deze twee cijfers inzicht in de balans tussen jongeren, ouderen en de werkzame bevolking, en laten ze demografische trends in een land of regio zien.

In de afgelopen tien jaar is de groene druk gedaald met 2,7 procentpunten, van 29,5 procent naar 26,8 procent. Deze daling wordt veroorzaakt door het afnemen van het aantal jongeren in verhouding tot de werkende bevolking. We verwachten dat deze trend zich de komende decennia voortzet, met een verdere daling van de groene druk tot 22,6 procent in 2045.

De grijze druk is in dezelfde periode gestegen met 3,5 procentpunten, van 19,9 procent naar 23,4 procent. Deze stijging komt door de vergrijzing van de bevolking, waarbij het aantal ouderen in verhouding tot de werkende bevolking toeneemt. Het is waarschijnlijk dat de grijze druk tegen 2045 zal oplopen tot 25,8 procent, mogelijk mede door factoren zoals een hogere levensverwachting en lagere geboortecijfers in de afgelopen decennia.

De groene druk is afgenomen met 2,7 procentpunten, terwijl de grijze druk is gestegen met 3,5 procentpunten. Dit betekent dat de totaaldruk van niet-productieve groepen (jongeren en ouderen samen) is toegenomen. De daling van de groene druk (minder jongeren) wordt namelijk overtroffen door de stijging van de grijze druk (meer ouderen). Hierdoor komt de werkende bevolking steeds meer onder druk te staan, omdat het aantal ouderen in verhouding tot de werkenden toeneemt. Dit wijst op een verschuiving in de demografische samenstelling, waarbij het aantal werkenden afneemt ten opzichte van het totaal aantal jongeren en ouderen.

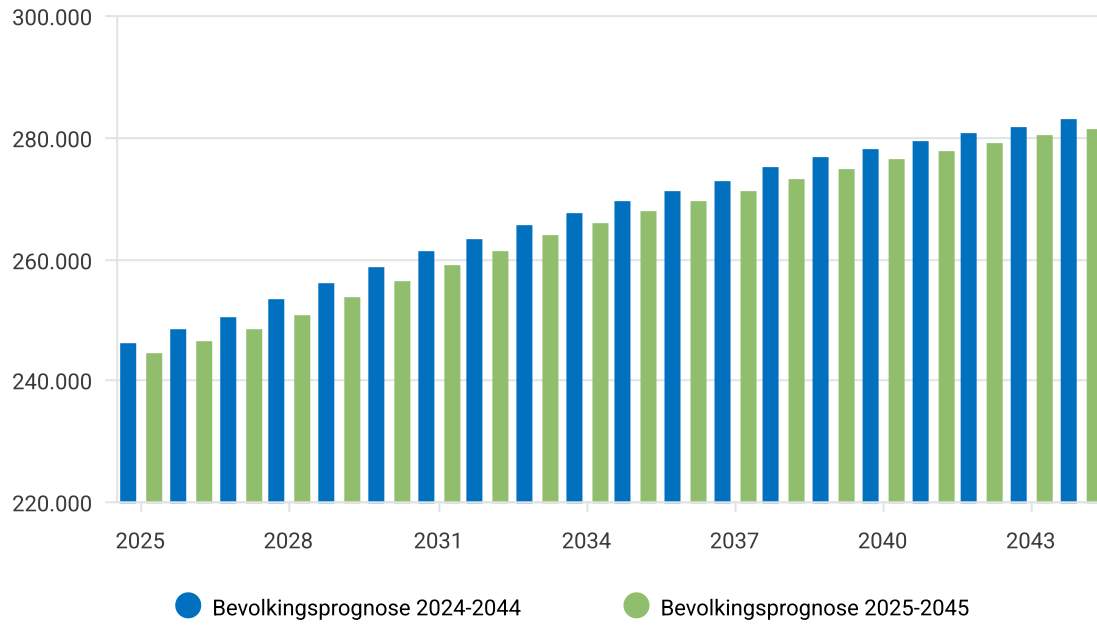
3.4 Nieuwe prognose lager dan eerdere raming

In de nieuwste bevolkingsprognose is de totale woningbouwplanning over de prognoseperiode slechts 135 woningen meer dan in de prognose van vorig jaar. Het prognosemodel is oorspronkelijk gebaseerd op de aanname dat meer woningbouw automatisch zou zorgen voor een grotere bevolkingsgroei. Deze aanname blijkt echter niet uit te komen, aangezien de nieuwe prognose lager uitvalt dan die van vorig jaar. Het verschil in het verwachte inwonertal varieert van 1.937 minder inwoners in het eerste prognosejaar tot 1.410 minder in het laatste prognosejaar (zie figuur 6).

Als we de woningbouwplannen in de nieuwste prognose vergelijken met de plannen die vorig jaar zijn gebruikt, blijkt dat er in meer dan de helft van de prognosejaren minder woningen gepland zijn. Dit heeft invloed op de bevolkingsgroei, aangezien het aantal inwoners mede wordt bepaald door de hoeveelheid beschikbare woningen. Lagere bouwcijfers in de vroege jaren hebben bovendien een doorlopende invloed op de bevolkingsomvang in latere jaren. Door fluctuaties in de woningbouw en andere demografische factoren zal de bevolkingsgroei in meer dan de helft van de prognosejaren minder sterk zijn dan in de prognose van vorig jaar. Dit resulteert uiteindelijk in een lagere bevolkingsomvang, ondanks dat er gedurende de gehele prognoseperiode iets meer woningen worden gebouwd dan in de vorige prognose.

Een ander belangrijk verschil betreft het migratiesaldo. In de nieuwste prognose schatten wij het migratiesaldo in alle jaren lager of gelijk in dan in de prognose van vorig jaar. Deze lagere inschatting past binnen het beeld van een lagere bevolkingsontwikkeling en de aannames over woningbouw in de prognose. Dit betekent dat er minder mensen naar de gemeente Groningen zullen verhuizen dan in de vorige prognose werd voorzien, wat de bevolkingsgroei verder afremt. Het migratiesaldo speelt daarmee een belangrijke rol in de uiteindelijke bevolkingsomvang.

Figuur 6: Ontwikkeling aantal inwoners tot 2044 gemeente Groningen, OIS prognose uit 2024 en 2025

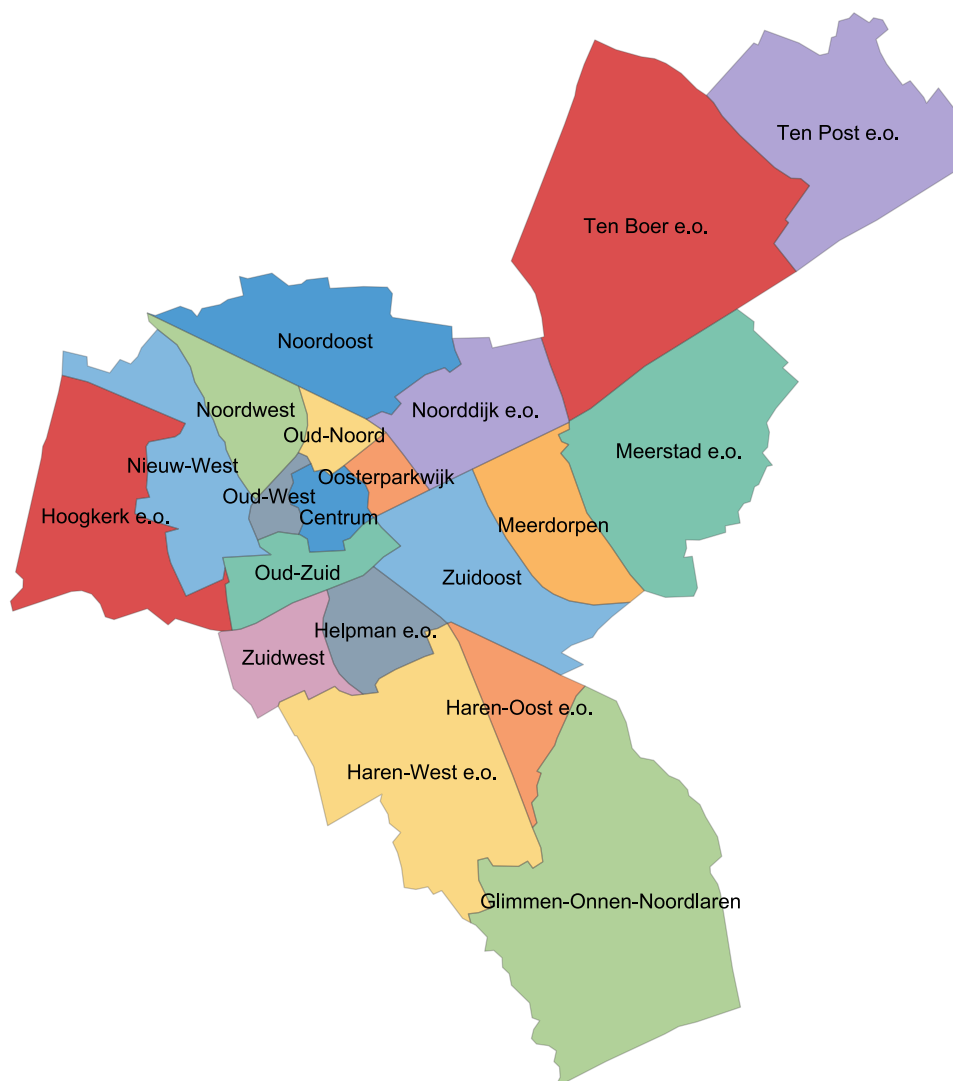


4 Bevolkingsprognose op wijkniveau

Naast de gemeentelijke bevolkingsprognose worden ook prognoses per wijk opgesteld. Samen vormen deze wijkprognoses een representatieve afspiegeling van de gemeentelijke prognose, waarbij het gemeenteniveau leidend is. De verdeling van de prognose over de wijken is vooral afhankelijk van de nieuwbouw van woningen. Voor deze prognose is aangenomen dat de woningvoorraad tot 2044 met 26.343 woningen toeneemt. Omdat deze toename ongelijk over de wijken is verdeeld, groeit de bevolking in sommige wijken terwijl andere krimpen. Figuur 7 geeft een overzicht van de ligging van de verschillende wijken.

Onze prognose laat zien dat Nieuw-West met bijna 12.660 inwoners groeit en in 2045 ongeveer 32.525 inwoners telt, waarmee de wijk de grootste van de gemeente Groningen wordt. Wijken waarin nieuwbouw ook leidt tot sterke groei van de bevolking in absolute zin zijn Oud-Oost, Nieuw-Noord, Meerdorpen en Meerstad e.o. In tien van de 21 wijken verwachten we dat de bevolking zal afnemen. De wijken Noordoost (-7,7 procent) en Haren-Oost e.o. (-6,9 procent) vertonen relatief gezien de grootste bevolkingsdaling. Deze verwachte afname kan deels worden toegeschreven aan een afnemende populatie in de afgelopen tien jaar, gecombineerd met de verwachting van een beperkte woningbouwproductie in de komende twintig jaar.

Figuur 7: Wijkindeling van de gemeente Groningen, 2026



Demografische trends in wijken: aantrekkelijkheid voor gezinnen en vergrijzing

De bevolkingssamenstelling naar leeftijd in de wijken op 1 januari 2045 laat zien dat wijken zoals Meerdorpen en Meerstad e.o. opvallen door hun hoge percentages jongeren en jonge volwassenen. Zo voorspellen we dat Meerdorpen 23 procent van de bevolking in de leeftijd van 0 tot en met 19 jaar zal hebben, en 27 procent in de categorie 20 tot en met 34 jaar. Meerstad e.o. heeft respectievelijk 23 procent en 34 procent in deze leeftijdsgroepen. Deze cijfers suggereren dat deze gebieden aantrekkelijk zijn voor gezinnen en jonge volwassenen. Ook Nieuw-West vertoont naar verwachting relatief veel jongeren en jonge volwassenen, met 19 procent in de categorie 0 tot en met 19 jaar en 34 procent in de categorie 20 tot en met 34 jaar, wat duidt op een sterke aanwezigheid van gezinnen en jonge volwassenen.

Daarnaast zullen wijken zoals Centrum, Oud-West en Oud-Zuid naar verwachting een bijzonder hoge concentratie jonge volwassenen hebben, met meer dan 50 procent van de bevolking in de leeftijd van 20 tot 34 jaar. Dit suggereert dat deze wijken vooral aantrekkelijk zijn voor jonge werkenden, studenten en mogelijk startende gezinnen.

Tegelijkertijd wijzen de cijfers uit wijken zoals Glimmen-Onnen-Noordlaren, Haren-Oost e.o., Haren-West e.o. en Ten Boer e.o. op een duidelijke trend van vergrijzing in de periode 2025 tot en met 2045. In Glimmen-Onnen-Noordlaren zal naar verwachting maar liefst 33 procent van de bevolking 65 jaar of ouder zijn, een stijging van 4 procentpunten ten opzichte van 2025. Ook Haren-Oost e.o. (31 procent, +7 procentpunten), Haren-West e.o. (32 procent, +3 procentpunten) en Ten Boer e.o. (33 procent, +8 procentpunten) laten vergelijkbare toenames zien, wat wijst op een groeiende concentratie ouderen in deze wijken over deze periode.

Geboorteprognose op wijkniveau: de invloed van geboortetrends en woningbouw

De geboortecijfers per wijk zijn geraamd voor de periode 2025 tot en met 2044 op basis van historische trends (2015 tot en met 2024) en geplande woningbouw. In Oud-Oost en Nieuw-Noord daalde het aantal geboorten de afgelopen jaren licht, van 150 naar 110 in Oud-Oost en van 170 naar 130 in Nieuw-Noord. Ondanks deze daling wordt verwacht dat het aantal geboorten in beide wijken zich stabiliseert of licht stijgt, mede dankzij de geplande toevoeging van respectievelijk circa 3.130 en 2.598 woningen.

In Midden-Zuid fluctueerde het aantal geboorten de afgelopen tien jaar; van 211 in 2015 naar 146 in 2024, met een tijdelijke piek in 2020. In dezelfde periode zijn 868 nieuwe woningen gerealiseerd en vonden 1.822 geboorten plaats, gemiddeld 182 per jaar. Met circa 1.025 geplande woningen wordt het gemiddeld aantal geboorten voor de komende jaren geraamd op ongeveer 160 per jaar. Tegelijkertijd kunnen factoren zoals woningprijzen, de beschikbaarheid van geschikte woningen en wijkenmerken van invloed zijn op de aantrekkelijkheid van de wijk voor jonge gezinnen, waardoor deze prognose als optimistisch moet worden beschouwd.

In Nieuw-West stegen de geboortecijfers van 156 naar 191. Met circa 7.420 geplande woningen wordt het gemiddeld aantal geboorten naar verwachting ongeveer 280 per jaar. Ook in Meerstad e.o. nam het aantal geboorten toe van 0 in 2015 naar 106 in 2024, met een raming van circa 150 geboorten per jaar op basis van de 4.484 geplande woningen.

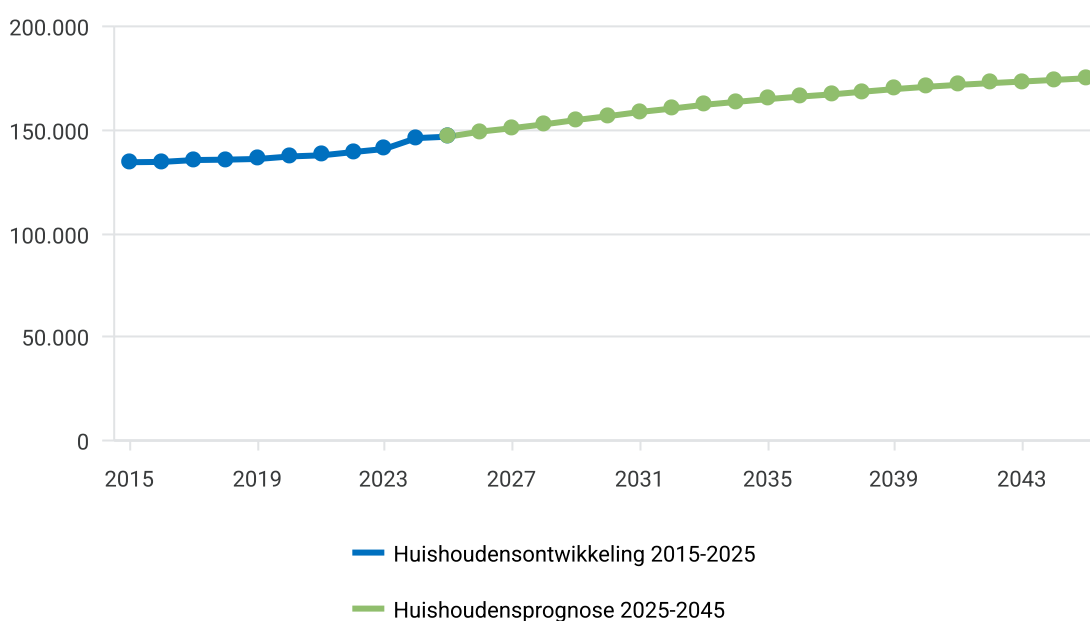
In Zuidwest daalde het aantal geboorten van 105 naar 79; met de samenstelling van de geplande woningen, waarbij veel kleinere of niet-gezinsgerichte woningen zijn voorzien, wordt verwacht dat het gemiddeld aantal geboorten in de komende jaren relatief laag blijft. In Meerdorpen blijft het aantal geboorten laag en vrijwel constant (7 in 2015 en 2024). Van de 2.991 geplande woningen bestaat circa 36% uit eengezinswoningen en 41% uit meergezinswoningen, waardoor het gemiddeld aantal geboorten naar verwachting stabiel blijft op ongeveer 52 per jaar.

5 Huishoudensprognose

Voor de gemeente Groningen hebben wij een huishoudensprognose opgesteld om inzicht te krijgen in de verwachte ontwikkeling van het aantal huishoudens in de komende twintig jaar. De prognose geeft een overzicht van zowel de totale groei als de verdeling naar type huishoudens: stellen zonder kinderen, stellen met kinderen, eenoudergezinnen en alleenstaanden. In het vervolg van deze paragraaf bespreken we de belangrijkste uitkomsten voor de periode 2025 tot en met 2045 (zie figuur 8).

In de afgelopen tien jaar is het totaal aantal huishoudens duidelijk toegenomen. In 2015 telt het gebied van de huidige gemeente 134.392 huishoudens. Dit aantal groeit tot 146.742 in 2025, een toename van 12.350 huishoudens. De groei verloopt gestaag, met een versnelling in de meest recente jaren. Wij verwachten dat deze ontwikkeling zich tot 2045 zal doorzetten. In dat jaar wordt het totaal aantal huishoudens geraamd op 174.933. Ten opzichte van 2025 betekent dit een groei van 28.191 huishoudens, wat aanzienlijk hoger is dan de groei in het voorafgaande decennium.

Figuur 8: Waarneming en prognose huishoudens, gemeente Groningen, 2015 tot en met 2045



Al decennialang wordt een groot deel van de groei van het aantal huishoudens veroorzaakt door eenpersoonshuishoudens. Wij verwachten dat deze trend de komende twintig jaar doorzet (zie tabel 2). In 2015 telde de gemeente 81.886 eenpersoonshuishoudens; dit aantal stijgt naar 90.016 in 2025 en naar verwachting naar 110.502 in 2045. Tussen 2025 en 2045 neemt het aantal eenpersoonshuishoudens met 20.486 toe, terwijl het totaal aantal huishoudens in deze periode stijgt tot 28.191. Daarmee bestaat het grootste deel van de verwachte groei uit alleenstaanden.

De overige huishoudtypen dragen in beperktere mate bij aan de totale toename van het aantal huishoudens. Paren zonder kinderen laten een gelijkmatige groei zien, met een toename van 3.596 huishoudens tussen 2015 en 2025 en 3.869 huishoudens in de periode tot 2045. Paren met kinderen blijven tot 2025 vrijwel

stabiel, maar groeien daarna met 2.367 huishoudens. Het aantal eenoudergezinnen neemt eveneens toe, maar blijft relatief beperkt: met een groei van 523 huishoudens tussen 2015 en 2025 en 1.469 huishoudens in de periode 2025 tot en met 2045.

Door deze ontwikkelingen verandert de samenstelling van huishoudens zichtbaar richting 2045. Eenpersoonshuishoudens vormen dan veruit de grootste groep, met 110.502 huishoudens, tegenover ongeveer 36.645 paren zonder kinderen, 19.541 paren met kinderen en 10.245 eenoudergezinnen. De groei van kleinere huishoudens, in combinatie met de beperkte toename van huishoudens met kinderen, leidt tot een verdere afname van de gemiddelde huishoudensomvang. Begin 2025 woonden gemiddeld 1,66 personen in een Gronings huishouden; in 2045 daalt dit naar verwachting naar 1,61 personen. Omdat het aantal huishoudens sneller groeit dan het aantal inwoners, zet deze daling door.

Tabel 2: Aantal huishoudens naar type gemeente Groningen, 2023, 2043 (1 januari)

Huishoudenstype	2015	2025	2045	2045 t.o.v. 2025
Stel zonder kinderen	27.180	30.776	34.645	3.869
Stel met kinderen	17.073	17.174	19.541	2.367
Eenoudergezin	8.253	8.776	10.245	1.469
Alleenstaand	81.886	90.016	110.502	20.486
Totaal aantal huishoudens	134.392	146.742	174.933	28.191

Relatieve groei aantal huishoudens sterker dan relatieve groei bevolking

Begin 2015 waren er in Groningen 134.392 huishoudens. Het aantal huishoudens is tussen 2015 en 2025 met ruim 9 procent toegenomen tot 146.742. In diezelfde periode groeide het aantal inwoners met 7,8 procent. De groei in het aantal huishoudens was dus sterker dan de bevolkingsgroei. De huishoudensprognose voorziet voor de periode 2025 tot en met 2035 een vergelijkbaar beeld: het aantal huishoudens groeit met 12,4 procent sterker dan het aantal inwoners (+9,6 procent). Het aantal huishoudens zal naar verwachting na 2035 met 6,1 procent blijven stijgen tot 174.933 huishoudens in 2045. Ook voor deze laatste tien prognosejaren verwachten we dat het aantal huishoudens sterker groeit dan het aantal inwoners (+5,5 procent).

6 Samenvatting en conclusie

De bevolkingsprognose laat zien dat de bevolking van de gemeente Groningen de komende twintig jaar blijft groeien. Het inwonertal neemt toe van ongeveer 244.300 in 2025 tot bijna 282.500 in 2045. In de loop van 2028 zal de grens van 250.000 inwoners worden gepasseerd. De groei wordt, net als in voorgaande jaren, in belangrijke mate beïnvloed door buitenlandse migratie. Ten opzichte van de vorige prognose zijn het groeitempo en het verwachte inwonertal lager dan eerder verwacht.


De bevolkingsopbouw in Groningen verandert geleidelijk, met een toename in vrijwel alle leeftijdsgroepen. De gemeente blijft zijn karakter als studentenstad behouden: de leeftijdsgroep van 20 tot en met 24 jaar blijft ook in 2045 de grootste. Tegelijkertijd groeit het aantal ouderen sterk. In de afgelopen tien jaar is het aantal 65-plussers aanzienlijk gestegen, waarmee de 'grijze druk' (het aantal ouderen in verhouding tot de werkende bevolking) verder is toegenomen, terwijl de zogenaamde 'groene druk' (het aantal jongeren ten opzichte van de werkende bevolking) is afgenomen. We verwachten dat deze trends naar verwachting zullen doorzetten tot 2045.

De bevolkingsgroei verloopt niet gelijkmatig in de tijd. In de periode 2025 tot en met 2035 groeit de bevolking relatief sterk, waarna de groei afvlakt. Dit hangt samen met het geplande tempo van de woningbouw: een groot deel van de geplande woningen staat gepland voor de eerste tien jaar, terwijl de geplande bouwproductie in de latere jaren lager ligt.

Ook ruimtelijk zijn er duidelijke verschillen. Onze prognose laat zien dat Nieuw-West het sterkst groeit en in 2045 de grootste wijk van Groningen wordt. Daarnaast laten onder andere Oud-Oost, Nieuw-Noord, Meerdorpen en Meerstad e.o. een sterke groei zien. Anderzijds verwachten we in tien van de 21 wijken een bevolkingsafname, met name in Noordoost en Haren-Oost e.o. Deze krimp hangt samen met zowel demografische ontwikkelingen als een beperkte woningbouwproductie. Wijken verschillen sterk in leeftijdsopbouw: sommige wijken kennen een hoge concentratie jonge volwassenen of gezinnen, terwijl andere wijken een uitgesproken vergrijsd karakter hebben.

De geboortetrends verschillen eveneens per wijk. In enkele wijken blijven de geboortecijfers relatief stabiel, terwijl zij in andere wijken fluctueren of toenemen, met name in snelgroeïende nieuwbouwwijken zoals Nieuw-West en Meerstad e.o. In weer andere wijken blijven de geboortecijfers laag of dalen zij, ondanks geplande woningbouw. De relatie tussen woningbouw en geboorten verschilt daarmee duidelijk per wijk, waarbij wijken met relatief veel eengezinswoningen vaker jonge gezinnen aantrekken die hun gezin (verder) uitbreiden, terwijl wijken met vooral kleinere of niet-gezinsgerichte woningen minder instroom van jonge gezinnen kennen.

Parallel aan de bevolkingsontwikkeling groeit het aantal huishoudens sterk. Het totaal aantal huishoudens stijgt van 146.742 in 2025 naar 174.933 in 2045. Deze groei is aanzienlijk sterker dan de bevolkingsgroei en wordt grotendeels veroorzaakt door de toename van eenpersoonshuishoudens. Ook paren zonder kinderen,



paren met kinderen en eenoudergezinnen nemen toe, maar in mindere mate. Door de snellere groei van het aantal huishoudens daalt de gemiddelde huishoudensgrootte verder, van 1,66 personen in 2025 tot naar verwachting 1,61 personen in 2045.

Conclusie

De bevolkings- en huishoudensprognose voor Groningen laat een voortgaande, maar afvlakkende groei zien. De gemeente blijft groeien in inwonertal en huishoudens, terwijl de samenstelling van de bevolking verandert. Groningen behoudt zijn profiel als studentenstad, maar krijgt tegelijkertijd te maken met een verdere vergrijzing en een afnemend aandeel jongeren. De verschillen tussen wijken nemen toe, zowel wat betreft bevolkingsontwikkeling als leeftijdsopbouw en geboortetrends.

De huishoudensgroei zet sterker door dan de bevolkingsgroei, vooral door de aanhoudende toename van eenpersoonshuishoudens. Hierdoor worden huishoudens gemiddeld kleiner. Samen schetsen deze ontwikkelingen een beeld van een groeiende gemeente met een veranderende demografische structuur, waarin zowel verstedelijking, vergrijzing als individualisering duidelijk zichtbaar zijn richting 2045.

Literatuurlijst

- Centraal Bureau voor de Statistiek (2024). Prognose bevolking; kerncijfers 2024-2070. Geraadpleegd op 11 augustus 2025, van [CBS-link](#)
- CBS (2025). Bevolkingsprognose: vanaf nu meer ouderen dan jongeren. Centraal Bureau voor de Statistiek. [CBS-link](#)
- Jong, A. de, Riele, S. te, Huisman, C., Duin, C. van, Husby, T. en Stoeldraijer, L. (2022). PBL/CBS Regionale bevolkings- en huishoudensprognose 2022–2050: Steden en randgemeenten groeien verder.
- Jong, A.H. de en Hilderink, H.B.M. (2004). Lange-termijn bevolkingsscenario's voor Nederland, RIVM rapport 408129027
- Nicolaas, H., Van Roon., D. (2020). Bevolking. Jaarrapport Integratie 2020, Den Haag/Heerlen/Bonaire: Centraal Bureau voor de Statistiek, p. 16–38.



Colofon

Prognose bevolking en huishoudens gemeente Groningen 2025 tot en met 2045

Auteurs

Narly Rambharos

m.m.v. Mayan van Teerns

Maand van uitgave

Januari 2026

Opdrachtgever

Gemeente Groningen

Fotografie

Erik van der Werff

Uitgave

Onderzoek, Informatie en Statistiek Groningen

Online publicaties OIS Groningen

<https://publicaties.oisgroningen.nl/>

Linkedin

<https://linkedin.com/company/ois-groningen>

Contactgegevens

T: [\(050\) 367 56 30](tel:(050)3675630)

E: info@oisgroningen.nl

I: www.oisgroningen.nl